



## **Comune di Novate Milanese**

Settore Economico Finanziario e Controllo Gestione

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 126 / 2022**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER LA CONCESSIONE IN USO, AI SENSI DELL'ART. 164 DEL D. LGS. 50/2016, DI SPAZI DI PROPRIETÀ COMUNALE PER L'INSTALLAZIONE E LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDDI E SNACK MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO IL PALAZZO MUNICIPALE, LA BIBLIOTECA E LA SEDE DI VIA REPUBBLICA 80 DI DURATA QUINQUENNALE - SMARTCIG Z0F354B79B**

#### **LA DIRIGENTE DELL'AREA SERVIZI GENERALI E ALLA PERSONA**

Visto l'art. 107 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che disciplina gli adempimenti di competenza dei dirigenti, stabilendo in particolare che spetta ai responsabili d'area e/o settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

richiamati:

- il vigente Ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione G.C. n. 106 del 7/6/2011 e successive modificazioni;
- il vigente "Regolamento di Contabilità" approvato dal Consiglio Comunale il 17/11/2016 deliberazione n° 79;
- il "Regolamento per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria" approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 26 Febbraio 2019 atto n. 8, di seguito denominato Regolamento;
- il Decreto Sindacale n. 12/2019 con cui è stato rinnovato alla Scrivente l'incarico di Direzione dell'Area Servizi Generali e alla Persona;
- il decreto dirigenziale n. 12/2020 con cui è stato attribuito al Dott. Cristiano Crimella l'incarico di posizione organizzativa del Settore Finanziario e Controllo di Gestione;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 1/3/2021 ad oggetto "Approvazione Bilancio di Previsione triennio 2021/2023" e successive modificazioni ed integrazioni;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 27/1/2022 ad oggetto "Approvazione Piano esecutivo di gestione triennio 2022/2024";

premesso che con determinazione n. 789 del 3/11/2017 l'Amministrazione comunale ha aggiudicato alla Società GRUPPO ARGENTA S.P.A. con sede legale in Reggio Emilia, Via M. Fanti 2 e Sede Generale a Peschiera Borromeo, Via Milano 8/11, C.F.- P.I. 01870980362 la concessione per la gestione del servizio di erogazione di bevande calde, fresche, snack ed altri generi alimentari mediante l'installazione di distributori automatici presso il Municipio, la Biblioteca e la sede di Via Repubblica 80 per il periodo 14/3/2018 -13/3/2022;

ritenuto necessario procedere ad un nuovo affidamento in concessione degli spazi per la gestione del servizio di ristoro mediante l'installazione di 7 distributori automatici e 3 erogatori di acqua refrigerata a rete idrica al fine di assicurare un adeguato servizio all'interno alle Sedi comunali;

appurato che lo svolgimento del servizio di somministrazione di bevande e alimenti, all'interno di uffici pubblici e a favore di dipendenti pubblici, può avvenire a seguito di concessione del servizio stesso e della occupazione di idoneo spazio pubblico nei confronti di un soggetto – concessionario - individuato all'esito di una procedura, così come dispone l'art. 164 e ss. del d.lgs. 50/2016;

dato atto che ai sensi dell'art. 3 comma 1 lett. vv ) del predetto decreto legislativo 50/2016 la «concessione di servizi» è un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto, in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi, diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera ll), riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi;

esaminata la pertinente normativa, in particolare il combinato disposto degli artt. 164 e ss., 32, 33, 35 e 36 del d.lgs. 50/2016, e art. 51 co. 1 lett. a) sub 2.1 del D.L. n. 77 del 31/5/2021, al fine di costruire l'idonea procedura, innanzitutto in base al valore stimato della concessione del servizio e relativo spazio pubblico per la durata di cinque anni, presumibilmente dal 14 marzo 2022 al 13 marzo 2027, che si determina in base al fatturato (c.d. "volume d'affari") generato dall'utilizzo dei distributori stessi, tenuto conto dell'art. 167 "Metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni" del d.lgs. 50/2016;

visti i fatturati comunicati dall'affidatario uscente relativamente agli anni 2018-2021 e tenuto conto dell'emergenza sanitaria tuttora in corso e delle nuove modalità di organizzazione del lavoro anche in modalità agile (*smart working*);

visto il Piano Economico Finanziario allegato alla presente;

preso atto che il valore quinquennale della concessione di cui trattasi, determinato ai sensi dell'art. 167, comma 1, del D.lgs. 50/2016, stimato in € 34.000,00 (presunte 12.000 erogazioni anno x 0,563 costo medio storico per prodotto x 5 anni arrotondato per eccesso), è inferiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lettera a), del D.lgs. 50/2016. La suddetta modalità di stima si è resa necessaria al fine di ridurre l'impatto distortivo che avrebbe comportato l'assunzione del fatturato del biennio 2020-2021 in cui, per effetto del periodo più critico della pandemia da COVID 19, il fatturato sarebbe stato fortemente influenzato dalla ridotta presenza degli utenti e dei dipendenti del Comune di Novate Milanese. Tale stima ha carattere puramente indicativo, non impegna in alcun modo l'Amministrazione e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti per il concessionario, che assume interamente a proprio carico il rischio d'impresa inerente la gestione del servizio di erogazione di bevande calde, fredde, snack ed altri generi alimentari attraverso distributori automatici;

valutato congruo prevedere un canone annuo complessivo pari a € 1.500,00 fuori campo Iva ex art. 4, comma 5, Dpr. n. 633/72 così determinato:

- €. 300,00 canone annuale per l'utilizzo degli spazi adibiti, occupati dai 7 distributori e 3 erogatori, determinato in base alle tariffe del Regolamento in vigore;
- €. 1.200,00 rimborso forfettario per l'utilizzo delle utenze (energia elettrica, acqua, pulizie, ritiro rifiuti);

tenuto conto che il canone di concessione (quale prezzo) resterà invariato per il periodo della concessione in corrispondenza della ratio stessa della concessione del servizio in parola, tenuto conto delle norme previste alle lettere vv) "concessione di servizi" e zz) "rischio operativo",

dell'art. 3 "Definizioni" co. 1 del d.lgs. 50/2016, a cui si fa espresso rinvio per il chiarimento delle predette definizioni, mentre il costo di vendita dei prodotti potrà, a partire dal secondo anno del contratto, e per una sola volta all'anno, essere revisionato con riferimento alla variazione media dell'indice ISTAT generale dei prezzi al consumo per famiglie di operai ed impiegati in Italia, al netto dei tabacchi (indice FOI), riferita all'anno precedente;

considerato che per la gestione della concessione sono stati individuati rischi da interferenza che possono essere eliminati rispettando le prescrizioni del DUVRI allegato alla presente, i cui costi sono pari a zero;

visto il Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135 che prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di approvvigionarsi mediante le convenzioni di cui all'art. 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 o gli altri strumenti messi a disposizione da Consip S.p.a. e dalle altre Centri di Committenza esistenti;

evidenziato che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto concessione di servizi comparabili con quelli necessari all'Ente;

considerato che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip, avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

visto l'art. 51 co. 1 lett. a) sub 2.1 del D.L. 77 del 31/5/2021, che in deroga all'art. 36 c.2 lett. a) del Codice, prevede - per le procedure indette entro il 30/6/2023 - l'affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

richiamate le linee Guida ANAC n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

ritenuto pertanto, al fine di assicurare la massima trasparenza e concorrenzialità tra le imprese interessate di procedere alla scelta del contraente concessionario tramite avviso pubblico, da pubblicare sul sito di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato Sintel nonché sul sito web dell'Amministrazione comunale;

precisato che:

- il fine che il contratto intende perseguire è assicurare all'interno degli immobili comunali adibiti ad uffici pubblici un servizio di ristoro interno mediante distributori automatici di bevande calde, fredde, alimenti confezionati nonché mediante distributori di acqua refrigerata a rete idrica;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento in concessione in uso di spazi di proprietà comunale presso il Palazzo Municipale, la Biblioteca e la Sede di Via Repubblica 80 che ospita gli uffici del Settore Interventi Sociali e della Polizia Locale, per l'installazione e la gestione del servizio di ristoro mediante distributori automatici di bevande e alimenti a favore di dipendenti, amministratori ed eventuale utenza esterna;
- il contratto verrà sottoscritto mediante scambio di lettera alla PEC del Concessionario da cui decorrerà l'operatività della concessione;
- il valore quinquennale della concessione è stimato in € 34.000,00 oltre IVA 22% determinato sulla base del fatturato comunicato dal Gestore uscente per il periodo 14/3/2018-31/12/2021, e dalla diminuzione dei volumi di vendita conseguenti all'emergenza sanitaria tutt'ora in corso e alle modalità di svolgimento dell'attività lavorativa (*smart working*);

- il valore del canone annuale di concessione, comprensivo del rimborso forfettario per le utenze, è stato calcolato in €. 1.500,00 fuori campo Iva ex art. 4, comma 5, Dpr. n. 633/72;
- la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto ai sensi art. 51 co. 1 lett. a) sub 2.1 del D.L. n. 77 del 31/5/2021, in deroga all'art. 36 c.2 lett. a) del Codice, mediante avviso pubblico aperto agli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti;

ritenuto pertanto opportuno procedere mediante avviso pubblico aperto a tutti gli operatori interessati e in possesso dei requisiti previsti dagli elaborati di progetto che, allegati alla presente, ne formano parte integrante e sostanziale e precisamente:

- avviso pubblico per la “concessione in uso di spazi di proprietà comunale per l'installazione e la gestione di alcuni distributori automatici di bevande calde, fredde e snack e di erogatori di acqua refrigerata a rete idrica presso il Palazzo Municipale, la Biblioteca e la Sede di Via Repubblica 80 per la durata di 5 anni”;
- allegato A “Domanda di partecipazione”
- allegato B “Dichiarazione”
- allegato C “Offerta economica”
- allegato D “Prodotti”
- allegato E “DUVRI” e suo allegato 1 “Protocollo anticontagio Covid-19”
- allegato F “Informativa dati”;
- allegato G “Patto di integrità”;

atteso che il codice CIG attribuito alla presente procedura è il seguente Z0F354B79B e che non occorre procedere alla richiesta del “CUP” - Codice Unico di Progetto - in quanto la procedura non rientra in progetti specifici di investimento pubblico;

dato atto che l'aggiudicazione della procedura avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per soli elementi economici secondo i seguenti criteri:

- contributo annuo: massimo 70 punti;
- prezzi prodotti erogati: massimo 30 punti a favore dell'operatore economico che avrà presentato la propria migliore offerta, risultante dalla media aritmetica più bassa dei prezzi offerti, ottenuta dalla sommatoria dei singoli prezzi diviso per il numero dei prodotti;

precisato che all'aggiudicatario sarà richiesta, ai sensi e nelle forme di cui all'art. 103 del Dlgs. 50/2016, la prestazione di una garanzia definitiva del 10% del valore contrattuale risultante dall'offerta di gara;

visto il Decreto Legislativo del 23/06/2011, n. 118 ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

considerato che l'assunzione degli impegni di spesa e degli accertamenti di entrata deve tener conto del principio contabile della competenza finanziaria che dispone l'obbligo di imputazione dell'entrata e della spesa all'esercizio in cui le stesse divengono esigibili nel rispetto dell'art. 183 comma 6;

evidenziato che l'accertamento del canone di concessione sul Bilancio degli esercizi dal 2022 al 2027 sarà adottato con la determinazione di affidamento della concessione;

dato atto che ai sensi del c. 1 dell'art. 31 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n° 50, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Responsabile del Settore Finanziario e Controllo di Gestione Dott. Cristiano Crimella;

accertato che l'organo adottante non versa in una situazione di conflitto di interesse ai sensi dell'art.

6 bis della Legge 241/1990, dell'art. 42 del D. Lgs. 50/2016 e dell'art. 6 del codice di comportamento dei dipendenti comunali;

dato atto altresì, che la presente diventerà esecutiva successivamente al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria formulato dal Dirigente dell'Area Servizi Generali e alla Persona, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del Testo Unico Enti Locali D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000

## **D E T E R M I N A**

1. di prendere atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto anche se non trascritta e ne costituisce motivazione giuridica, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/1990 e ss.mm. e ii.;
2. di attivare la procedura per l'affidamento in concessione in uso di spazi di proprietà comunale per l'installazione e la gestione di n. 7 distributori automatici di bevande calde, fredde e snack e di n. 3 erogatori di acqua refrigerata a rete idrica presso il Palazzo Municipale, la Biblioteca e la Sede di Via Repubblica 80 per un periodo di 5 anni, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto (periodo presunto 14/3/2022 – 13/3/2027);
3. di procedere mediante avviso pubblico - da pubblicare sul sito di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato Sintel - aperto a tutti gli operatori interessati e in possesso dei requisiti previsti dagli elaborati di progetto che, allegati alla presente, ne formano parte integrante e sostanziale e precisamente:
  - avviso pubblico per la “concessione in uso di spazi di proprietà comunale per l'installazione e la gestione di alcuni distributori automatici di bevande calde, fredde e snack e di erogatori di acqua refrigerata a rete idrica presso il Palazzo Municipale, la Biblioteca e la Sede di Via Repubblica 80 per la durata di 5 anni”;
  - allegato A “Domanda di partecipazione”
  - allegato B “Dichiarazione”
  - allegato C “Offerta economica”
  - allegato D “Prodotti”;
  - allegato E “Duvri” e suo allegato 1;
  - allegato F “Informativa dati”;
  - allegato G “Patto di integrità”;
4. di stimare il valore dell'affidamento in concessione pari a € 34.000,00 IVA esclusa per un periodo di 60 mesi;
5. di dare atto che la presente procedura è tracciata dallo smartCIG Z0F354B79B;
6. di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, il Dott. Cristiano Crimella, Responsabile del Settore Finanziario e Controllo di Gestione, quale R.U.P. della procedura;
7. di dare attuazione alle seguenti regole:
  - le offerte presentate saranno valutate in termini comparativi, poiché la concessione verrà assegnata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in applicazione dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D.lgs. 50/2016, per soli elementi economici;
  - il responsabile del procedimento avrà la facoltà di non procedere all'affidamento del servizio, con atto motivato;
  - il servizio dovrà essere svolto nel rispetto di quanto stabilito dagli atti della procedura;
8. di pubblicare l'avviso e suoi allegati sul sito di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato Sintel nonché sul sito web dell'Amministrazione comunale per complessivi 15 giorni consecutivi;

9. di dare atto che l'accertamento del canone di concessione sul Bilancio di Previsione 2022-2024 sarà adottato con la determinazione di affidamento della concessione;
10. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 1 comma 32 L. 190/2012 combinato con l'art. 37 del D. Lgs. 33/2013;
11. di dare atto che l'esigibilità della presente obbligazione, secondo il principio applicato della contabilità armonizzata di cui all'allegato 4.2 del D. Lgs. 118/2011, si realizzerà entro il 31/12 di ogni anno di competenza della concessione;
12. il presente atto è assegnato al fascicolo 2022/22 classificazione 04-10.

Li, 23/02/2022

LA DIRIGENTE DELL'AREA SERVIZI  
GENERALI E ALLA PERSONA  
CUSATIS MONICA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)